

ТС-3

2.	Fondo Nr. <u>240</u>
LIETUVOS	Apyrašo Nr. <u>157</u>
VPATINGASIS	Bylos Nr. <u>201</u>
ARCHYVAS	Lapo Nr. <u>201</u>

201

Секретно
Экз. № 2

Правовое положение органов государственной безопасности СССР.

от Строительство, совершенствование организационной структуры и правового положения органов Советского государства, в том числе и органов госбезопасности осуществляется на основе общих закономерностей развития советской государственности.

В период строительства коммунизма в нашей стране главное направление в развитии социалистической государственности определяется возрастанием руководящей роли Коммунистической партии, всесторонним развертыванием и совершенствованием демократии, активным участием советских граждан в управлении государством, в руководстве хозяйственным и культурным строительством, улучшением работы государственного аппарата и усилением народного контроля за его деятельностью.

от Руководство КПСС деятельностью органов госбезопасности является основой жизни и работы этих органов.

Руководящая роль КПСС в деятельности органов КГБ вытекает из того, что Коммунистическая партия является ведущей силой, передовым отрядом советского народа в борьбе за построение коммунистического общества, представляет собой руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

от Руководство КПСС деятельностью всех органов Советского государства весьма многообразно. Так например: политическая

линия в работе органов КГБ, направление оперативных ударов против главных противников, основные средства, формы и методы борьбы с врагами государства определяются партией и вытекают из ее политики; подбор руководящих кадров для органов КГБ, их расстановка, обучение и воспитание осуществляются под непосредственным руководством и контролем партии.

Руководящая роль КПСС — необходимая гарантия того, что органы КГБ будут развиваться и функционировать как неразрывная часть единого аппарата социалистического государства. Конституция СССР установила строгую систему государственных органов в соответствии с потребностями политического, хозяйственного, военного и социально культурного строительства. Между этими органами четко разграничены их полномочия, права и обязанности.

Ом Конституция СССР, конституции союзных и автономных республик узаконили деление органов Советского государства на органы государственной власти, исполнительно-распорядительные органы государственной власти, органы правосудия и органы прокурорского надзора. Вся совокупность этих органов образует механизм Советского социалистического государства. Органы КГБ, являясь исполнительно-распорядительными органами власти, осуществляют функции охраны государственной безопасности.

Вместе с тем в современных условиях охрану государственной безопасности осуществляют и органы государственной власти и органы государственного управления. Важное значение в охране государственной безопасности имеют прокуратура и суд.

2.	Fondo Nr. <u>240</u>
LIETUVOS	Apyrašo Nr. <u>191</u>
VPATINGASIS	Bylos Nr. <u>202</u>
ARCHYVAS	Lapo Nr. <u>202</u>

LIETUVOS VYPAITINGASIS ARCHYVAS	Fondo Nr. <u>240</u>
	Apyrašo Nr. <u>1</u>
	Bylos Nr. <u>167</u>
	Lapo Nr. <u>103</u>

203

3.

Однако организующая и направляющая роль в обеспечении государственной безопасности принадлежит высшим органам государственной власти и государственного управления. Они свои полномочия осуществляют в соответствии и во исполнение Конституции СССР.

Так например:

Верховный Совет СССР и Президиум Верховного Совета СССР своими правовыми актами определяют какие действия следует относиться к особо тяжким преступлениям, угрожающим государственной безопасности СССР. На основании этих актов органы государственной безопасности, прокурорско-следственные и судебные органы предупреждают, пресекают и разоблачают преступления, подрывающие государственную безопасность СССР и наказывают виновных в совершении преступлений. Высшие органы государственной власти определяют конституционные основы формирования и деятельности органов государственной безопасности, создают эти органы и назначают их руководителей, а также определяют основные направления их деятельности. Законами, изданными Верховным Советом СССР, руководствуются органы КГБ в своей административной, агентурно-оперативной и следственной работе.

Огромная роль Совета Министров СССР в охране государственной безопасности. Он объединяет и направляет работу министерств и других подведомственных ему учреждений, в том числе и Комитета государственной безопасности. Направляющая, руководящая роль Совета Министров СССР в области охраны государственной безопасности проявляется в том, что он определяет в соответствии с директивами КПСС и законами СССР основные задачи органов госбезопас-

2. LIETUVOS YPATINGASIS ARCHYVAS	Fondo Nr. <u>240</u>
	Apyrašo Nr. <u>197</u>
	Bylos Nr. <u>204</u>
	Lapo Nr. <u>4.</u>

204

ности, их компетенцию, формы деятельности и структуры аппарата, а также правовое положение работников этих органов.

Однако непосредственную политическую охрану государственной безопасности СССР осуществляет КГБ СССР и его органы на местах.

Сущность основных задач, обязанностей и прав органов КГБ в настоящее время закреплена в положении о КГБ СССР и его органах на местах. В положении указано, что КГБ осуществляет мероприятия ЦК и правительства "по защите социалистического государства от посягательств со стороны внешних и внутренних врагов"

Другие органы государственного управления ведут работу в этой области в сотрудничестве и по согласованию с органами КГБ.

Специфика правового положения органов КГБ состоит также в том, что они в отличие от большинства других органов ~~госбезопасности~~ призваны бороться преимущественно с тайной подрывной деятельностью враждебных Советскому Союзу сил.

Ряд органов Советского государства, предназначенных для выполнения различных функций Советского государства, тоже наделены определенной компетенцией в области охраны госбезопасности СССР.

Так например, обязанностью всех учреждений и предприятий является обеспечение сохранения государственной тайны. Для охраны военной и государственной тайны в печати, радио и телевизионных передачах создано (Главлит) Главное управление по охране военной и государственной тайны в печати. Это Управление на основе постановлений правительства устанавливает перечень све-

2.	Fondo Nr. <u>K40</u>
LIETUVOS	Apyrašo Nr. <u>1</u>
YPATINGASIS	Bylos Nr. <u>197</u>
ARCHYVAS	Lapo Nr. <u>205</u>

205

5.

дений, запрещенных к опубликованию в открытой печати, в передачах по радио и телевидению.

Соблюдение установленного постановлениями правительства порядка въезда и выезда из СССР советских граждан и иностранцев, порядка охраны госграницы СССР контролируются органами КГБ при участии и содействии МВД, Министерства внешней торговли, Министерства обороны СССР.

По согласованию с КГБ производится допуск работников различных учреждений в шифровальные и мобилизационные аппараты, к совершенно секретным работам и документам. Известна роль судебных и прокурорских органов в охране государственной безопасности. Активизация деловых связей с другими органами и общественными организациями - повседневная обязанность всех звеньев аппарата государственной безопасности.

Практика работы КГБ СССР знает многие положительные примеры делового контакта с другими ведомствами, а также отрицательные факты слабого взаимодействия.

Особенно важно разумное объединение усилий КГБ и МВД в деле обеспечения государственной безопасности. Интересы требуют, чтобы органы КГБ в необходимых случаях ориентировали органы МВД в частности органы милиции о формах и методах подрывной деятельности капиталистических разведок, а органы милиции информировали о готовящихся или совершенных тяжких преступлениях. Важно объединить усилия этих органов по розыску преступников, по контролю за поведением в СССР иностранцев, изучению лиц отбывших наказания за государственные преступления; охрана паспортного режима и по многим другим вопросам оперативной деятельности.

Много общих вопросов решается с Министерством иностранных дел, войсками Министерства обороны и другими ведомствами. Однако во всех случаях совместного осуществления охраны государственной безопасности СССР различными органами государства одной из участвующих сторон всегда будут органы КГБ, как основные, ведущие органы социалистического государства в этой сфере деятельности.

Рассматривая вопрос о правах органов КГБ необходимо учитывать, что они, подобно органам военного управления, МВД, управления финансов и некоторым другим наделены не только специальной, но и общей компетенцией. КГБ, как орган специальной компетенции осуществляет управление в области охраны государственной безопасности, организуя и непосредственно проводя разведывательную и контрразведывательную работу, охраняя границы СССР.

Наряду с этим, в целях охраны государственной безопасности, органам КГБ предоставлено право издавать по некоторым вопросам акты управления, устанавливающие правила, которые обязаны исполнять не только органы и должностные лица КГБ, но и другие государственные органы и их должностные лица, а также контролировать соблюдение этих правил.

Права, ^{осуществление} предоставляющие органам КГБ для реализации их специальной компетенции, т.е. для организации и осуществления разведывательной и контрразведывательной работы, а также охраны госграницы можно подразделить на следующие группы:

2.	Fondo Nr. <u>240</u>
LIETUVOS	Apyrašo Nr. <u>1</u>
VPATINGASIS	Bylos Nr. <u>197</u>
ARCHYVAS	Lapo Nr. <u>206</u>

2.	Fondo Nr. <u>K40</u>
LIEŲUVOS	Apyraše Nr. <u>1</u>
VPATINGASIS	Bylos Nr. <u>197</u>
ARCHYVAS	Lapo Nr. <u>204</u>

257

7.

а) права, необходимые для осуществления негласной агентурно-оперативной работы;

б) права, предоставляемые для применения гласных мер административного воздействия и контроля;

в) права по осуществлению дознания и следствия.

В связи с тем, что органы КГБ призваны бороться с тайной подрывной деятельностью внешних и внутренних врагов Советского государства, секретная агентурно-оперативная деятельность занимает ведущее место в их работе.

Положение о КГБ предоставляет органам право вести агентурно-оперативную работу, иметь необходимую агентуру, создавать для работы с ней конспиративные и явочные квартиры. Приказы и инструкции КГБ определяют права органов КГБ в области вербовки агентуры и работы с ней, права по использованию агентуры и доверенных лиц, а также указывают категории лиц, которые берутся органами КГБ в разработку и на оперативный учет и виды дел, которые могут вести органы государственной безопасности для выявления и сбора доказательств враждебной деятельности отдельных лиц, если о ней получены достоверные данные.

Органам КГБ также предоставлено право организовать и осуществлять наружное наблюдение и агентурную установку, вести негласный контроль почтово-телеграфных отправок, радио-контрразведку, а также ряд других литературных мероприятий.

Все права по ведению агентурно-оперативной работы предоставлены органам КГБ, как указано в положении о КГБ, в целях

2. LIETUVOS VPATINGASIS ARCHYVAS	Fondo Nr. <u>440</u>
	Apyrašo Nr. <u>1</u>
	Bylos Nr. <u>167</u>
	Lapo Nr. <u>208</u>

202

8.

выявления и пресечения враждебной деятельности направленной против Советского Союза и только в этих целях. Так например, приказ № 0011-1960г. категорически запрещает проводить какие-либо ли-терные мероприятия, не имеющие прямого назначения к функциям и задачам органов государственной безопасности.

В целях борьбы с враждебной деятельностью, угрожающей государственной безопасности СССР, органы КГБ могут использовать меры административного воздействия и контроля. Эти меры используются в процессе оформления разрешений на въезд в СССР и выезде из СССР иностранных граждан и лиц без гражданства, в процессе контроля за поведением иностранцев, лиц без гражданства и лиц, отбывших наказание за особо опасные государственные преступления.

Значительными административными правами наделены органы КГБ в связи с охраной государственных границ СССР. 90

Пограничные войска имеют право проверять у иностранцев и советских граждан документы при пропуске их через границу, проверять все печатные и рукописные материалы, фотоматериалы, материалы звукозаписи, изобразительную продукцию всех видов, кинофильмы, ноты, матрицы, географические карты и другие материалы, провозимые через границу в ручной клади, багаже и грузах. Они осуществляют контроль за своевременным выездом из СССР иностранцев, за пребыванием в портах, аэропортах, на пограничных железнодорожных базах обслуживающего персонала иностранных транспортных средств. Пограничные войска могут производить задержание лиц, пытающихся перейти границу без установленных документов, запретить сход на берег отдельным членам команды иностранных судов.

LIETUVOS VPATINGASIS ARCHYVAS	Fondo Nr.	K-40
	Apyrašo Nr.	1
	Bylos Nr.	197
	Lapo Nr.	211

9.

Пограничные войска при охране границы могут применить оружие для отражения вооруженного нападения на территорию СССР, а также по нарушителям госграницы на суше, на воде и в воздухе, в случаях, когда нарушения или задержание нарушителей не может быть осуществлено другими средствами или в ответ на применение силы со стороны нарушителей.

Органы КГБ также осуществляют контроль за соблюдением пограничного режима в запретной пограничной зоне или полосе (паспортный режим, специальные правила въезда, передвижения, производства работ, содержания плавучих средств, ловли рыбы, водопользования и т.д.).

Положение о КГБ предоставляет органам госбезопасности право проверять состояние шифровальной службы и секретного делопроизводства в министерствах и ведомствах, а также в подчиненных им предприятиях и организациях.

12 июля 1972 года приказом КГБ СССР № 0277 объявлен Указ Президиума Верховного Совета ССР "О некоторых дополнительных мерах правового регулирования деятельности органов КГБ" и постановление Президиума Верховного Совета СССР "О порядке применения этого Указа".

Этими актами высшими органами государственной власти восполнен некоторый пробел в административных правах органов КГБ, значительно расширены их права по применению административных процессуальных принудительных мер.

Указом дополнительно органам КГБ разрешено применять следующие административные меры:

1. Проверять документы личности, вызывать для дачи объяснений лиц нарушающих установленный порядок в местах и на объектах охраняемых органами КГБ.

2. Производить задержание лиц, указанных в I пункте для выяснения обстоятельств и мотивов их поведения на срок до 3 час., а если они не имеют документов на срок необходимый для выяснения личности, но не более 3 суток.

3. Производить личный досмотр задержанных, а также досмотр находящихся при них вещей с сообщением об этом прокурору.

4. Приглашать граждан для выяснения обстоятельств поведения задержанных.

Президиум Верховного Совета СССР своим постановлением дал подробное разъяснение о порядке применения этого указа.

В частности в нем указано, что эти административные меры могут применяться лишь в отношении таких лиц и тогда, когда интересы государственной безопасности не могут быть обеспечены иными средствами. В постановлении подчеркивается, что местами и объектами должны подразумеваться участки местности, площади, здания и сооружения временно или постоянно охраняемые органами КГБ.

2.	Fondo Nr. 240
LIETUVOS	Apyrašo Nr. 1
VPATINGASIS	Bylos Nr. 151
ARCHYVAS	Lapo Nr. 112

2.	Fondo Nr. <u>K-40</u>
LIETUVOS	Apyraše Nr. <u>1</u>
YPATINGASIS	Bylos Nr. <u>197</u>
ARCHYVAS	Lapo Nr. <u>217</u>

217

II.

Постановлением определен порядок вызова граждан для дачи объяснений, порядок и место содержания под стражей административно задержанных, документы, оформляемые на задержанных. В соответствии Указу и постановлению КГБ при Совете Министров СССР издал инструкцию о порядке применения этих административных мер, которой мы должны строго руководствоваться в своей работе.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3.11.1972г. "О некоторых дополнительных мерах правового регулирования деятельности органов" значительно расширяет административные права органов КГБ и бесспорно будет способствовать улучшению работы по обеспечению государственной безопасности.

В процессе агентурно-оперативной работы, органы КГБ разоблачают лиц, совершивших государственные преступления. Для расследования вскрытых фактов преступной деятельности такого рода закон наделяет органы государственной безопасности функциями органов дознания и предварительного следствия.

Приказом КГБ СССР №0100 от 28 апреля 1962 года введена в действие Инструкция о порядке производства дознания по уголовным делам подследственным органам госбезопасности.

Согласно этой инструкции дознание имеют право вести оперативные отделы 2 Главного и 3 Управлений КГБ СССР, вторые управления (отделы, отделения) КГБ союзных и автономных республик, 5 отделы, отделы и отделения в городах и районах, а также оперативные аппараты пограничных войск.

Указанные подразделения органов КГБ как органы дознания обязаны принимать необходимые меры и производить неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления: осмотр, обыск, выемку, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемого, допрос потерпевших и свидетелей (ст.135 УПК).

Органы дознания кроме этого обязаны выявлять причины и условия способствовавшие совершению преступлений, и принимать меры к их устранению.

Согласно инструкции решение о производстве дознания принимается начальником оперативных подразделений органов и погранвойск КГБ и их заместителями, которые или сами производят дознание или поручают ее оперативному работнику. Все следственные действия производятся в соответствии требованиям УПК Лит.ССР.

Инструкция о производстве дознания подробно регламентирует порядок, поводы и основания возбуждения уголовного дела органом дознания, порядок сбора доказательств, порядок производства неотложных следственных действий и другие вопросы. Данную инструкцию необходимо повторно изучить, знать ее и постоянно ею руководствоваться в своей практической работе.

Следствием в системе органов КГБ занимаются следователи, которые свои обязанности следователя по уголовным делам выполняют в соответствии требований УПК Литовской ССР. Следственная работа тесно связана с агентурно-оперативной деятельностью и предусматривает использование материалов и данных, добытых в ходе оперативной работы.

2. LIETUVOS VPATINGASIS ARCHYVAS	Fondo Nr.	440
	Apyraše Nr.	1
	Bylos Nr.	157
	Lapo Nr.	218

IЗ.

В то же время материалы следствия во многих случаях являются основанием для заведения различных оперативных дел, способствующих более целеустремленной агентурно-оперативной работе и в решении других оперативных задач.

Таковы основные права органов КГБ, предоставленные им как органам специальной компетенции, непосредственно осуществляющим мероприятия по охране государственной безопасности СССР. 90

В заключении своей информации я хочу обратить Ваше внимание на вопросах строгого ^{то} соблюдения социалистической законности при реализации ^{предела} административных прав, представленных сотрудникам органов КГБ. 90 Сама деятельность органов государственной безопасности в значительной мере является борьбой за социалистическую законность, за ее укрепление и неуклонное проведение в жизнь. Эта сторона чекистской деятельности выражается прежде всего в пресечении действий наиболее опасных нарушителей советских законов-государственных преступников. В то же время, проводя эту работу, органы государственной безопасности и сами обязаны строго соблюдать социалистическую законность.

^{по моему мнению,}
Основой законности является строгое соблюдение и исполнение законов и подзаконных актов. В системе подзаконных правовых актов, регламентирующих деятельность чекистского аппарата, весьма важное место занимают решения Коллегий, приказы и иные правовые акты, издаваемые КГБ при Совете Министров СССР и его органами на местах. Точное и своевременное исполнение таких актов является прямой обязанностью сотрудников органов государственной безопасности.

2. LIETUVOS UPATINGASIS ARCHYVAS	Fondo Nr. 240
	Apyrašo Nr. 1
	Bylos Nr. 147
	Lapo Nr. 119

2.	Fondo Nr. <u>240</u>
LIETUVOS	Apyrašo Nr. <u>1</u>
YPATINGASIS	Bylos Nr. <u>191</u>
ARCHYVAS	Lapo Nr. <u>210</u>

№ 20

I4.

Социалистическая законность приобретает особенно большое значение в деятельности чекистского аппарата, непосредственно направленной на практическое обеспечение государственной безопасности СССР (агентурно-оперативная работа, дознание, следствие, применение гласных, официальных мер административного воздействия и контроля и т.п.).

Неуклонное соблюдение законности в этой деятельности является с одной стороны, необходимой предпосылкой успешной борьбы с врагами Советского государства, своевременного предупреждения, выявления и пресечения их преступной деятельности, а с другой стороны, неременным условием охраны прав трудящихся, надежной гарантией от ошибок и извращений в работе, от необоснованного ущемления законных интересов граждан.

Органы государственной безопасности, говорится в положении о КГБ при СМ СССР и его органах на местах "должны использовать все предоставленные им законом права, чтобы ни один враг Советского государства не уклонился от заслуженной кары и чтобы ни один гражданин не подвергся не обоснованному привлечению к ответственности".

Неуклонное исполнение каждым сотрудником КГБ советских законов и основанных на них правовых актов и служит выполнению этой двуединой задачи.

Однако безусловное соблюдение социалистической законности не исключает творческой инициативы и самостоятельности работников КГБ в процессе претворения в жизнь советских законов.

Но эта инициатива, самостоятельность должны пониматься не в смысле нарушения законов, а в смысле разнообразия форм проведения их в жизнь.

"Закон - указывал Ленин - есть мера политическая, есть политика".

Органы КГБ и их сотрудники, действуя на основании закона, практически осуществляют политическую линию партии, реализуют те ее требования, которые отражены и закреплены в законе.
