

Р Е Ш Е Н И Е

Коллегии Комитета государственной безопасности СССР
от 26 сентября 1989 года

О мерах органов государственной безопасности, вытекающих из постановления Верховного Совета СССР от 4 августа 1989 года «О решительном усилении борьбы с преступностью»

Принятое Верховным Советом СССР постановление «О решительном усилении борьбы с преступностью» определило важный этап в решении задач укрепления законности и правопорядка в стране, развертывании наступательной борьбы с организованной преступностью. Верховный Совет обязал все правоохранительные органы, Комитет госбезопасности СССР незамедлительно принять исчерпывающие меры по решительному пресечению действий преступных элементов.

Органы государственной безопасности и ранее вели борьбу с хозяйственными и другими корыстными преступлениями. При этом основные усилия сосредоточивались на выявлении и пресечении контрабандных акций, незаконных валютных операций, а также хищений социалистической собственности в особо крупных размерах. В результате этой работы у преступников изъято и обращено в доход государства денег и ценностей на несколько десятков миллионов рублей.

Вместе с тем масштабы и характер преступности в стране в настоящее время обязывают органы госбезопасности кардинально изменить подход к оценке значимости форм и методов борьбы с нею, совершенствованию взаимодействия с МВД СССР и другими правоохранительными органами. Организованная преступность становится базой и опорой сил, дестабилизирующих обстановку. Она причиняет существенный экономический и политический ущерб стране, затрудняет реализацию курса на перестройку советского общества, подрывает принцип социальной справедливости, обостряет межнациональные отношения, провоцирует массовые беспорядки. Отмечаются неординарные случаи, когда преступники, организовавшись в мобильные вооруженные группы, терроризируют население, направляют свои посягательства против органов управления, о чем свидетельствуют события

229 at
в ряде регионов страны. Организованная преступность проникла в различные сферы государственной, хозяйственной и общественной деятельности, кооперативное движение. Во многом под ее воздействием в стране сформировалась теневая экономика, получили развитие коррупция, в том числе в правоохранительных органах, racket. Она начинает оказывать негативное влияние на развитие внешнеэкономических и культурных связей страны. Уголовные элементы пытаются устанавливать контакты с зарубежными преступными формированиями.

Комитетом госбезопасности СССР принимаются меры по активизации участия чекистов в борьбе с организованной преступностью. Созданы и укреплены соответствующие подразделения в центральном аппарате КГБ СССР и органах КГБ на местах. Определен порядок взаимодействия с органами МВД, действуют координационные советы МВД—КГБ. В июле-августе 1989 года проведены инструктивные совещания руководящих работников центрального аппарата КГБ СССР и территориальных органов КГБ в гг. Москве, Саратове, Иркутске, а также в КГБ Украинской, Белорусской, Казахской, Узбекской ССР.

Однако обострение обстановки в стране в связи с резким ростом организованной преступности требует активных действий чекистов, принятия ими решительных и эффективных мер, рассчитанных на длительный период.

Коллегия решила:

1. Председателям КГБ союзных и автономных республик, начальникам УКГБ по краям и областям, начальникам управлений особых отделов и особых отделов КГБ СССР по группам войск, округам, флотам, объединениям и соединениям центрального подчинения, начальникам войск пограничных округов, учебных заведений, главных управлений, самостоятельных управлений и отделов Комитета госбезопасности СССР, всему оперативному составу органов и войск КГБ СССР рассматривать выполнение требований, вытекающих для чекистов из постановления Верховного Совета СССР «О решительном усилении борьбы с преступностью», как важнейшую политическую задачу по защите советского общества и граждан от опасных преступных посягательств. Оказывать всемерное содействие и практическую помощь создаваемым в соответствии с этим постановлением временным комитетам по борьбе с преступностью. Остро и оперативно реагировать на поступающую информацию о проявлениях организованной преступности.

Разработать практические меры по усилению борьбы с организованной преступностью и вести ее по двум основным направлениям:

— проведение самостоятельной оперативной и следственной работы с концентрацией усилий на оперативной разработке наи-

200
180

более крупных и опасных организованных преступных группировок, которые своими действиями причиняют значительный политический, экономический и моральный ущерб Советскому государству;

— оказание помощи МВД СССР и Прокуратуре СССР в изучении оперативной обстановки, в проведении оперативно-розыскных мероприятий по делам оперативного учета, ведущимся органами внутренних дел на организованные преступные группы, а также в расследовании уголовных дел.

Исходить из того, что главное в данной работе — это конкретные дела, профессионально грамотное выявление, документирование и решительное пресечение преступных акций, что позволит нанести ощутимые удары по организованной преступности. В том числе коррупции. Советские люди должны почувствовать, что органы госбезопасности оправдывают их надежды и на деле обеспечивают безопасность государства и общества, конституционные права и свободы граждан.

Основные усилия направить на вскрытие и разоблачение руководящих звеньев преступных группировок, документирование процессов, происходящих в глубоко законспирированных преступных сообществах, выявление их коррумпированных связей, раскрытие механизма функционирования теневой экономики, обезвреживание группировок, прибегающих к методам насилия, выявление их связей с антисоветскими, националистическими элементами, перехват выходов на зарубежные преступные организации, спецслужбы противника.

Во взаимодействии с органами прокуратуры и внутренних дел принимать меры по вскрытию причин преступности в целом по стране и отдельным регионам, своевременно информировать партийные и советские органы в целях выработки мер по их устранению.

2. Второму главному управлению КГБ СССР — главному подразделению по борьбе с организованной преступностью — обеспечить координацию и анализ этой работы в органах госбезопасности, улучшение обмена информацией между ними; а также оказание помощи КГБ — УКГБ, уделив особое внимание тем органам КГБ, которые действуют в регионах с наиболее сложной криминальной обстановкой. Создать в рамках ЕСИОК к концу 1989 года соответствующую подсистему для проведения анализа оперативной обстановки по линии борьбы с организованной преступностью.

Подразделениям центрального аппарата КГБ СССР и органам КГБ на местах своевременно информировать 10 отдел Второго главного управления КГБ СССР о взятии в оперативную проверку (разработку) организованных преступных групп, посягающих межрегиональный характер, располагающих коррумпированными связями.

ми в органах власти и управления, а также представляющих особую социальную опасность. Обеспечить начиная с I квартала 1990 года представление информации по указанной преступной деятельности в Центральный банк оперативных данных ЕСИОК.

Управлению «В» Третьего главного управления КГБ СССР и третьим подразделениям КГБ—УКГБ активизировать работу по выявлению и пресечению фактов сращивания отдельных сотрудников органов внутренних дел с преступной средой, ограждению личного состава МВД в центре и на местах от коррумпированных и иных преступных элементов.

КГБ—УКГБ в оперативно оправданных случаях организовывать разработку—наиболее опасных—преступных группирований совместно с шестыми подразделениями МВД—ГУВД—УВД.

3. Первому и Второму главным управлениям КГБ СССР активизировать разработку центров международных преступных объединений, проникновение в подразделения спецслужб и полиции капиталистических и развивающихся стран, в международные организации, занимающиеся борьбой с организованной преступностью, наркобизнесом и контрабандой. Обеспечить получение данных об опыте, формах и методах работы правоохранительных органов западных стран по противодействию организованной преступности. Добывать образцы новых технических средств, предметов вооружения и взрывчатки, используемых в борьбе с мафией. Усилить взаимодействие с органами безопасности социалистических и дружественных развивающихся стран. В целесообразных случаях практиковать сотрудничество со спецслужбами капиталистических государств.

4. Руководителям соответствующих подразделений центрального аппарата КГБ СССР и территориальных органов КГБ лично изучать и оценивать оперативную обстановку в сфере борьбы с организованной преступностью и на этой основе принимать политически взвешенные и оперативно оправданные решения, в том числе организационного характера, включая создание специальных подразделений.

В чекистской работе на этом направлении задействовать возможности всех оперативных, оперативно-технических и следственных подразделений органов КГБ в центре и на местах, пограничных войск с учетом возложенных на них функциональных обязанностей и особенностей оперативной обстановки на соответствующих линиях, направлениях и объектах.

Для разработки организованных преступных формирований в необходимых случаях создавать оперативно-следственные группы, а для пресечения преступной деятельности наиболее опасных вооруженных группирований использовать возможности группы «А» Седьмого управления КГБ СССР.

231
187

Безотлагательно провести работу по повышению готовности органов КГБ к действиям в сложных, экстремальных условиях борьбы с уголовным элементом, к применению исключительных мер при возникновении ситуаций, представляющих особую опасность.

5. Оперативным подразделениям центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах обстоятельно определиться со своими оперативными возможностями, выделить негласных помощников, которые могут быть реально использованы в выявлении и пресечении организованной преступности. Принять эффективные меры по приобретению и подготовке новых помощников, в том числе из криминогенной среды, способных решать соответствующие задачи.

Постоянно заботиться о защищенности помощников, усилить конспирацию в работе.

6. Второму и Третьему главным, Седьмому управлениям, Следственному отделу КГБ СССР, Высшей школе КГБ СССР имени Ф. Э. Дзержинского подготовить и в I квартале 1990 года представить в КГБ СССР предложения по совершенствованию форм и методов использования негласного оперативного состава в борьбе с организованной преступностью, а также источников из криминогенной среды, уделив особое внимание вопросам их правовой и физической защищенности.

7. Руководителям оперативных подразделений центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах обеспечить глубокую проверку и разработку участников организованных преступных групп.

Следственным подразделениям оказывать оперативным подразделениям помощь в решении правовых вопросов при легализации оперативных материалов, документировании преступных действий, в применении криминалистических средств, а также в зашифровке негласных помощников в ходе расследования. Обеспечить непрерывность оперативной разработки членов организованных преступных формирований, в том числе и в период их нахождения в местах лишения свободы.

8. Инспекторскому управлению, Юридическому отделу с арбитражем КГБ СССР совместно с другими заинтересованными подразделениями по мере развития направления борьбы с организованной преступностью, формирования негласного аппарата, накопления опыта ведения дел оперативного учета, проведения оперативных, оперативно-технических и других мероприятий своевременно вносить в КГБ СССР необходимые предложения по совершенствованию нормативного регулирования этой работы.

Деятельность органов государственной безопасности, координационных советов МВД—КГБ и практику взаимодействия право-

23/04
охранительных органов в сфере борьбы с организованной преступностью регулярно отражать в Сборнике КГБ СССР.

9. Юридическому отделу с арбитражем, Следственному отделу КГБ СССР, Высшей школе КГБ СССР имени Ф. Э. Дзержинского совместно с заинтересованными подразделениями центрального аппарата КГБ СССР постоянно обобщать правовые аспекты деятельности органов КГБ по борьбе с организованной преступностью, докладывать в Комитет госбезопасности СССР предложения по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства, нормативных актов, касающихся правовой защищенности сотрудников и правового обеспечения оперативной деятельности.

10. Второму главному, Оперативно-техническому, Седьмому управлению, Следственному отделу, Управлению правительственной связи КГБ СССР разработать и до 1 января 1990 года представить на утверждение в КГБ СССР нормы обеспечения подразделений органов госбезопасности, ведущих борьбу с организованной преступностью, отдельными видами спецтехники, средств связи, материально-технических ресурсов, в том числе видеоаппаратуры, кинофотооборудования, магнитофонов и других технических средств, вооружения, а также уточненные таблицы потребности по ним.

Хозяйственному управлению, Финансово-плановому отделу КГБ СССР в соответствии с утвержденными таблицами и нормами в месячный срок внести предложения по обеспечению заинтересованных подразделений центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах табельными материально-техническими средствами, в том числе и импортными.

Финансово-плановому отделу КГБ СССР в 1989—1990 годах выделить для закупки технических средств за рубежом необходимое количество иностранной валюты.

11. Управлению кадров совместно с другими заинтересованными подразделениями центрального аппарата КГБ СССР и органами КГБ на местах обеспечить качественное формирование подразделений по борьбе с организованной преступностью. Отбирать в них надежных, смелых, добровольно и сознательно идущих на эти участки сотрудников, отличающихся высокой идейностью, повышенной морально-психологической устойчивостью к экстремальным ситуациям, дисциплинированностью, умением быстро и самостоятельно принимать решения, действовать строго в рамках закона, способных выполнять поставленные задачи на высоком профессиональном уровне.

12. Руководящему составу подразделений центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах, задействованных в борьбе с организованной преступностью, обеспечить безусловное соблюдение конспирации в работе. Решительно бороться с фак-

232
182

тами разглашения сведений, относящихся к чекистской деятельности на новом направлении, принимать строгие меры к нарушителям конспирации. Уделить особое внимание зашифровке оперативного состава и обеспечению личной безопасности сотрудников и членов их семей.

Оперативным сотрудникам, работающим на направлении борьбы с организованной преступностью, повышать оперативное искусство, творчески относиться к делу, проявлять изобретательность, широко использовать разнообразные чекистские методы, не бояться принимать смелые решения.

13. Учебным заведениям КГБ СССР включить с 1989 года в учебный процесс на потоках подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров изучение вопросов борьбы с организованной преступностью.

Высшей школе КГБ СССР им. Ф. Э. Дзержинского совместно с заинтересованными подразделениями центрального аппарата КГБ СССР, органами КГБ на местах расширить углубленное исследование проблем, связанных с участием органов госбезопасности в борьбе с организованной преступностью, обеспечить на этой основе создание научных трудов и учебных пособий. С 1989/1990 учебного года начать переподготовку и повышение квалификации руководящего и оперативного состава органов КГБ, работающего на направлении борьбы с организованной преступностью.

14. Пресс-бюро КГБ СССР совместно с заинтересованными подразделениями центрального аппарата КГБ СССР и органами КГБ на местах обеспечить систематическое освещение через средства массовой информации чекистской деятельности по борьбе с организованной преступностью, своевременно информировать партийные и советские органы о состоянии этой работы через Информационный бюллетень КГБ СССР.

В целях профилактики и предупреждения преступлений, совершаемых организованными группами, подготовить к опубликованию в открытой печати материалы о настоящем решении Коллегии КГБ СССР.

* * *

Коллегия КГБ СССР выражает уверенность в том, что чекисты страны с присущим им глубоким пониманием воспримут требования ЦК КПСС, Верховного Совета СССР, всех трудящихся активно включиться в борьбу с преступностью и прежде всего с ее организованными группировками, совместно с другими правоохранительными органами надежно обеспечат безопасность жизни и труда советских граждан.

Председатель

В. Крючков