

Ш. Фракоисе омерович Экз. № 24  
К академикской кн. ф. № 814  
Всего 5.10.88

законов, предусматривающих ответственность за нарушение установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций

Указ Президиума Верховного Совета Литовской ССР "Об ответственности за нарушение установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций" от 2 августа 1988 г./введен в действие 9 августа 1988 г./ издан в связи с возрастающей демократизацией общественной жизни и возникающей вместе с ней необходимостью обеспечения общественного порядка, охраны прав и интересов граждан при проведении массовых мероприятий.

Этим Указом, в соответствии с Указом Верховного Совета СССР от 28 июля 1988 г. "О внесении изменений в некоторые законодательные акты СССР", внесены некоторые изменения и дополнения в Кодекс об административных правонарушениях Литовской ССР, принятый Верховным Советом Литовской ССР 13 декабря 1984 года, и в Уголовный кодекс Литовской ССР, утвержденный Законом Литовской ССР от 26 июля 1961 г.

В КоАП Литовской ССР внесены следующие изменения и дополнения:

1/ часть вторая ст.21 дополнена следующим предложением:  
"В исключительных случаях, определяемых законодательными актами СССР, административный арест может устанавливаться и законодательными актами Литовской ССР";

2/ часть третья ст.24 дополнена словами: "законодательными актами Союза ССР и Литовской ССР - за нарушения, связанные с пося-

гательством на общественный порядок, - штраф до одной тысячи рублей";

3/ в ст.187 слова "народного дружинника при исполнении своих" заменены словами "народного дружинника, а также военнослужащего при исполнении своих";

4/ кодекс дополнен ст.188<sup>2</sup>, в которой предусмотрена ответственность за нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также за те же деяния, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания либо организатором собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации;

5/ ст.224 после цифр "187" дополнена цифрами "182<sup>2</sup>";

6/ в пункте 1 части первой ст.259<sup>1</sup>:

а/ в абзаце втором цифры "179-188<sup>1</sup>" заменены цифрами "179-188<sup>2</sup>";

б/ абзац третий после цифр "185" дополнен цифрами "188<sup>2</sup>";

7/ пункт 1 части первой ст.266 после слов "мелкого хулиганства" дополнен словами "нарушения порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций; слова "или народного дружинника" заменены словами "народного дружинника, а также военнослужащего";

8/ в статье 267:

а/ в части первой слова "за исключением случаев, когда в связи с особой необходимостью законодательными актами СССР установлены иные сроки административного задержания" заменены словами "В исключительных случаях, в связи с особой необходимостью законодательными актами Союза ССР и Литовской ССР могут быть установлены иные сроки административного задержания";

б/ часть третья после слов "мелкое хулиганство" дополнена словами "или нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций";

9/ часть вторая ст.272 и часть первая ст.299 после цифр "188" дополнена цифрами "188<sup>2</sup>";

10/ в части первой ст.282 цифры "152" и "168" заменены цифрами "152, 168 и 188<sup>2</sup>";

11/ в части первой ст.339 слова "и статьей 187" заменены



вами "статьями 187 и 188<sup>2</sup>".

В УК Литовской ССР внесены следующие изменения и дополнения:

1/ в части второй ст.32 слова "В исключительных случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР" заменены словами "В исключительных случаях, предусмотренных законодательными актами Союза ССР и Литовской ССР";

2/ кодекс дополнен ст.214<sup>2</sup>, предусматривающей уголовную ответственность за нарушение установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, совершенное организатором собрания, митинга, уличного шествия и демонстрации после применения мер административного взыскания за такие же действия;

3/ часть первая ст.201<sup>1</sup> после слов "народному дружиннику" дополнена словами "а также военнослужащему";

4/ ст.202<sup>1</sup> после слов "народного дружинника" дополнена словами "а также военнослужащего".

Организатором собрания, митинга, уличного шествия или демонстрации признается лицо, активно проявившееся в организационной стадии мероприятия: выдвижение идей мероприятия, разработка плана и программы мероприятия, определение формы, места и времени, подбор и подготовка исполнителей, приобретение соответствующей атрибутики и технических средств. В некоторых случаях именно организаторы обращаются в соответствующие органы власти за официальным разрешением. Организатором признается также лицо, открыто или скрытно /через других лиц/ руководившее непосредственным проведением мероприятия: открытие и ведение собрания, митинга, уличного шествия или демонстрации, дача указаний или распоряжений по ходу действия, вступление в конфликт с представителями власти от имени собравшихся или инициативной группы и т.д. Необходимо иметь в виду, что организатором признается лицо только при наличии в его практической деятельности совокупности нескольких вышеперечисленных признаков.

Организатор правонарушения несет ответственность за факт участия в антиобщественном проявлении и за все правонарушения, которые входили в планы данного мероприятия. Он не отвечает лишь за те правонарушения, которые были совершены отдельными участниками мероприятия в порядке эксцесса, т.е. с явным нарушением тех пределов, которые были им предусмотрены и доведены до сведения участников.



К ответственности по ст.188<sup>2</sup> КоАП Литовской ССР привлекаются лишь те участники антиобщественных мероприятий, которые непосредственно принимали участие в совершении конкретных противоправных действий, т.е. являлись исполнителями или соисполнителями.

Лица, принимавшие пассивное участие или не преследовавшие цель нарушить установленный порядок организации и проведения вышеуказанных мероприятий, к ответственности не привлекаются.

Народный суд или народный судья при рассмотрении дел по ст.188<sup>2</sup> КоАП и ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР руководствуются Указом ПВС СССР от 28 июля 1988 г. "О порядке организации собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в Союзе ССР" и вышеуказанными законами, т.е., ст.188<sup>2</sup> КоАП и ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР.

Примечания:

1/ в связи с введением в действие Указа от 2 августа 1988 г. "Временные правила...", утвержденные исполкомами некоторых городов республики, отменены;

2/ в тех случаях, когда собрания или митинги организуются или проводятся без разрешения исполкомов не в общественных местах /в клубах, залах, по местам работы, на территории заводов, предприятий и т.д./, вышеуказанные законы не применяются.

## 2. Виды ответственности за нарушение законов

### а/ уголовная ответственность

Уголовная ответственность за нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций предусмотрена в ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР. В ней говорится, что нарушение установленного порядка организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, совершенное организатором собрания, митинга, уличного шествия или демонстрации после применения мер административного взыскания за такие же действия, наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев, или исправительными работами на срок до одного года, или штрафом до двух тысяч рублей.

Уголовная ответственность за данное правонарушение возникает только тогда, если правонарушение совершено в течение года после применения к нарушителю мер административного воздействия за такие же действия;



б/ административная ответственность

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена в 1-ой и 2-ой частях ст.188<sup>2</sup> КоАП Литовской ССР, где говорится, что нарушение установленного порядка организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций - влечет предупреждение или штраф в размере до трехсот рублей, а в исключительных случаях, если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя, применение этих мер будет признано недостаточным, - административный арест на срок до пятнадцати суток.

Те же действия, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания либо организатором собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, - влекут штраф в размере до одной тысячи рублей, или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка, или административный арест на срок до пятнадцати суток;

в/ профилактические мероприятия

Для предупреждения и пресечения вышеуказанных антиобщественных акций используется ст.25-1 Закона о Прокуратуре СССР, т.е., профилактика в форме предупреждения о недопустимости нарушения закона, объявленного прокурором.

Когда в содеянном усматриваются сознательные действия конкретного лица, реально могущие нанести ущерб интересам госбезопасности, его профилактика может осуществляться органом КГБ в форме беседы, через администрацию по месту работы/учебы/, общественность и т.п.;

г/ меры воспитательного воздействия

Общие меры воспитательного воздействия включают в себе разъяснительную работу через партийные и общественные органы и организации, с использованием средств массовой информации /печать, радио, телевидение/ с целью повышения правовой сознательности граждан и уважения к законам. Частные меры в отношении конкретного лица заключаются в воспитательной работе, проводимой через трудовые /учебные/ коллективы, администрацию по месту работы /учебы/, семью и т.д.

За участие /присутствие/ на собрании, митинге, уличном шествии или демонстрации, на проведение которых разрешение не было получено, лицо не несет ответственности.



### 3. Действие законов по месту и во времени

Согласно ч.1 ст.8 КоАП Литовской ССР а также ч.1 ст.4 и ч.1 ст.7 УК Литовской ССР, вышеуказанные законы применяются за административные нарушения и преступления, совершенные на территории Литовской ССР с 9 августа 1988 г. Обратной силы эти законы не имеют.

### 4. Субъект

#### а/ преступления

Согласно ч.1 ст.11 и ст.12 УК Литовской ССР, уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст.11 УК Литовской ССР, подлежат вменяемые лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет, как граждане СССР, так и иностранцы и лица без гражданства;

#### б/ административного правонарушения

Согласно ст.12, ч.1 ст.16 и ст.19 КоАП Литовской ССР, к административной ответственности за нарушение ст.188<sup>2</sup> этого кодекса привлекаются вменяемые лица, достигшие к моменту правонарушения 16-летнего возраста, как граждане СССР, так и иностранцы и лица без гражданства.

В ходе документации необходимо собрать полные установочные и характеризующие данные на правонарушителя.

### 5. Субъективная сторона

Правонарушение, предусмотренное ст.188<sup>2</sup> КоАП Литовской ССР, является умышленным правонарушением, т.е., его совершившее лицо должно понимать противоправность своего деяния, предвидеть его негативные последствия и желать их, или не желать, но сознательно допускать их.

Преступление, предусмотренное ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР, является умышленным преступлением в форме прямого умысла, т.е., его совершившее лицо должно сознавать общественно опасный характер своего деяния, предвидеть его общественно опасные последствия и желать их.

При выявлении субъективной стороны существенную роль играет личность субъекта.

## 6. Объект

Объектом правонарушений, предусмотренных в ст.188<sup>2</sup> КоАП Литовской ССР и ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР, является порядок управления, т.е., нормальная деятельность советского государственного аппарата.

## 7. Объективная сторона

С объективной стороны рассматриваемые правонарушения совершаются путем нарушения установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. К такому нарушению относится: распространение листовок, объявлений, плакатов и т.д., информирующих о мероприятии; призыв к гражданам в любых формах участвовать в мероприятии до получения разрешения на то местного Совета народных депутатов, или после отказа такого разрешения; проведение мероприятия без соответствующего разрешения СНД или с разрешением, но с нарушением условий проведения мероприятия, указанных в заявлении или предложенных исполкомом местного СНД: места и времени, цели мероприятия, его формы, маршрутов движения и т.д.

## 8. Стадии преступления

### а/ приготовление к преступлению

Приготовление к преступлению, предусмотренному ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР определяет действия, совершенные организатором собрания, митинга, уличного шествия или демонстрации, которыми создаются условия для причинения вреда нормальной деятельности советского государственного аппарата, а именно, приискание средств и орудий или иное умышленное создание условий для совершения преступления. Например, изготовление листовок, объявлений, плакатов, информирующих о намечаемом незаконном мероприятии; разработка плана организации и проведения, целей такого мероприятия; приготовление речей, лозунгов, разной атрибутики с целью использования во время намечаемого незаконного мероприятия;

### б/ покушение на преступление

Покушением на данное преступление признаются умышленные действия, направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по причинам, не зависящим от воли виновного. Например, организатор намечаемого незаконного



мероприятия провел всю подготовительную работу и приступил к конкретным действиям по осуществлению намечаемого незаконного мероприятия, однако мероприятие было сорвано против его воли. Или организатор официально разрешенного мероприятия самовольно изменил время и место мероприятия, известил об этом участников, но мероприятие по инициативе участников прошло по санкционированному плану;

#### в/ оконченное преступление

Данное преступление считается оконченным, если действия организатора незаконного мероприятия содержат все признаки состава преступления, предусмотренного ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР, т.е., если прямой умысел направлен на нарушение порядка организации и проведения собрания, митинга, уличного шествия или демонстрации и он совершил конкретные действия.

#### 9. Совокупность правонарушений

При совокупности нескольких правонарушений, в том числе и нарушения порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, совершенных в то самое время или теми же действиями, виновное лицо наказывается по той статье КоАП Литовской ССР, по которой предусмотрена ответственность за более опасное /сложное/ из совершенных правонарушений /согласно ч.2 ст. КоАП Литовской ССР/.

При совершении преступления, предусмотренного ст.214<sup>2</sup>, и одновременно или теми же действиями других преступлений, предусмотренных УК Литовской ССР, виновному лицу вменяются в вину все преступления. Мера наказания определяется в пределах санкции более тяжкого преступления.

#### 10. Сходные правонарушения

Преступление, предусмотренное ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР, имеет определенное сходство /по субъекту, субъективной и объективной стороне/ с такими преступлениями, как массовые беспорядки /ст.78/, организация или активное участие в групповых действиях, нарушающих общественный порядок /ст.199<sup>3</sup>/, сопротивление представителю власти или представителю общественности, выполняющему обязанности по поддержанию общественного порядка /ст.201/, сопротивление работнику милиции или народному дружиннику а также военнослужащему /ст.201<sup>1</sup>/, оскорбление представителя власти или общественности



/ст.202/, оскорбление работника милиции или народного дружинника а также военнослужащего /ст.202<sup>1</sup>/, угроза или насилие в отношении должностного лица, общественного работника или гражданина, выполняющего общественный долг /ст.203/, нарушение национального или расового равноправия /ст.72/, предусмотренными в УК Литовской ССР

Административное правонарушение, предусмотренное ст.188<sup>2</sup> КоАП Литовской ССР, имеет определенное сходство с правонарушениями, предусмотренными в ст.183 /нарушение общественного порядка/, ст.174 /мелкое хулиганство/, ст.175 /хулиганство, совершенное подростками, ст.131 /нарушение правил движения пешеходами и иными участниками дорожного движения/, ст.187 /злостное неповиновение законному распоряжению работника милиции или народного дружинника/ КоАП Литовской ССР.

Отличительные черты правонарушений, предусмотренных ст.214<sup>2</sup> УК и ст.188<sup>2</sup> КоАП Литовской ССР:

1/ собрания, митинги, уличные шествия и демонстрации носят открытый характер. Как правило, они организуются формальной или неформальной самодеятельной организацией или группой. В организационной стадии так или иначе решается вопрос об официальном разрешении мероприятия. В большинстве случаев о намечаемом мероприятии заранее извещается общественность;

2/ эти мероприятия, как правило, проходят организованно, по заранее предусмотренной программе и под руководством лидеров формальной или неформальной группы в многолюдных местах. Для них характерна соответствующая атрибутика: лозунги, плакаты, транспаранты, флаги. Часто открытие и закрытие этих мероприятий сопровождается пением. В некоторых случаях на собраниях и митингах принимаются резолюции или постановления по заранее подготовленным проектам, собираются подписи и денежные средства.

#### 11. Подведомственность, подследственность и подсудность дел за нарушение законов

Первоначальным расследованием нарушения установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций занимаются органы внутренних дел.

Согласно внесенному Указом дополнению в ст.224 КоАП Литовской ССР, дела о правонарушениях, предусмотренных ст.188<sup>2</sup> этого кодекса, подсудны районным /городским/ народным судам /народным судьям/.



Согласно ст.143 УПК Литовской ССР, по уголовным делам по ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР дознание производится органами МВД Литовской ССР. Предварительное следствие по таким делам производится только в том случае, если это признает необходимым следователь, прокурор или суд. В таком случае предварительное следствие производится следователями органов внутренних дел. Согласно ст.160 УПК Литовской ССР, прокурор имеет право любое уголовное дело передать в другой орган предварительного следствия, т.е., следователям прокуратуры или КГБ.

Согласно ст.35 УПК Литовской ССР, такие дела подсудны районному /городскому/ народному суду, в районе действия которого совершено преступление, кроме дел в отношении военнослужащих, обвиняемых по данной статье, которые подсудны Военным трибуналам, в районе действия которых совершено это преступление /ст.36 УПК Литовской ССР/.

## 12. Роль органов КГБ в применении законов

В случаях, когда нарушением установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций затрагиваются интересы государственной безопасности, а также когда в них принимали активное участие объекты дел оперативного учета и другие лица, ранее активно проявившие себя в негативной деятельности, органы КГБ наряду с органами МВД принимают непосредственное участие в выявлении и установлении лиц, незаконные действия которых подпадают под признаки ст.188<sup>2</sup> КоАП и ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР, а также фиксируют все обстоятельства нарушения законов. В основном оперативная документация осуществляется оперативными и оперативно-техническими средствами и методами. Однако, в целях реализации полученной информации необходимо заранее предусмотреть формы и способы ее легализации.

Одной из наиболее распространенных форм легализации оперативной информации является использование партийно-советского и комсомольского актива, представители которого направляются в места проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в целях фиксации происходящих событий. По возможности они производят фотографирование и звукозапись. Основной формой фиксации является представление соответствующих пояснений от имени этих лиц.



Когда собрания, митинги, уличные шествия и демонстрации снимаются на видео или кинопленку киностудией, телевидением, другими официальными лицами, а также частными гражданами, лояльно настроенными к органам госбезопасности, следует использовать возможность приобрести оригинал или дубликат пленки с соответствующим официальным пояснительным документом.

В случаях возбуждения уголовных дел по ст.214<sup>2</sup> УК Литовской ССР, следственные подразделения органов КГБ по отдельному поручению /ст.146 УПК Литовской ССР/ могут исполнять отдельные следственные действия по этим делам, а также действовать в составе следственных групп, созданных Прокурором Литовской ССР.

Чрезвычайно важную роль в предупреждении и пресечении этих антиобщественных проявлений играет хорошо продуманное и скоординированное взаимодействие органов КГБ, МВД и прокуратуры под руководством партийных органов. Мероприятия на местах организуются и проводятся под руководством центрального аппарата КГБ республики. Передача материалов в органы МВД и прокуратуры осуществляется через линейные подразделения КГБ Литвы и Прокурора Литовской ССР.

Примечание: при возникновении конкретного вопроса о применении законов, предусматривающих ответственность за нарушение установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, рекомендуется воспользоваться УК, УПК и КоАП Литовской ССР, комментариями УК и УПК Литовской ССР, перечнем некоторых нормативных актов, применимых для предупреждения и пресечения антиобщественной деятельности, новейшими учебниками, пособиями, монографиями по уголовному и административному праву, а также проконсультироваться в Следотделе КГБ Литовской ССР, в прокуратуре, в судах.

26 сентября 1988 г.

№ 4/2372

Следственный отдел КГБ  
Литовской ССР

729  
5 октября 8