

216 34



Совершенно секретно

# УКАЗАНИЕ

## ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР

18 мая 1954 года

№ 3906

Москва

Председателям КГБ союзных и автономных республик  
Начальникам УКГБ по краям и областям  
Начальникам управлений особых отделов  
КГБ СССР, особым отделам КГБ СССР по  
группам войск, округам, флотам, по  
объединениям и соединениям централь-  
ного подчинения  
Начальникам войск пограничных округов  
КГБ СССР  
Начальникам главных управлений, само-  
стоятельных управлений и отделов КГБ  
СССР

Об усилении борьбы с развед-  
вательно-подрывной деятельностью  
спецслужб противника против СССР  
на канале въезда советских граж-  
дан на постоянное жительство за  
границу

По информации в Комитете государственной безопасности СССР  
данным, спецслужбы США и других стран НАТО активизировали раз-  
ведывательную и иную подрывную деятельность против Советского  
Союза с использованием канала въезда на постоянное жительство  
за границу советских граждан.

Спецслужбы США, ФРГ, Франции, Канады, других стран НАТО и  
Израиля ведут тщательный опрос указанных советских граждан,  
вербуют из их числа агентуру, которую привлекают к разведыва-  
тельной работе по советской колонии за рубежом, к участию в  
различных провокациях против временно находящихся за границей  
советских граждан, склонению отдельных из них к измене Родине



и невозвращению в СССР. Некоторые выехавшие из Советского Союза на постоянное жительство за границу граждане СССР принимают участие в деятельности зарубежных националистических, сионистских, клерикальных и иных антисоветских организаций, сотрудничают с шпионско-диверсионной радиокорпорацией "Свобода - Свободная Европа" и другими подрывными центрами.

Канал временного въезда в СССР постоянно проживающих за границей советских граждан спецслужбы противника пытаются использовать для засылки завербованных ими агентов в нашу страну. Выявлены факты, когда приезжающие в Советский Союз по этому каналу лица пытаются под благовидными предлогами выезжать в районы, закрытые для посещения иностранцами, проявляют подозрительный интерес к режимным военным и промышленным объектам, стремятся устанавливать контакты с секретносителями, занимаются враждебной идеологической обработкой своих родственников и знакомых.

По наводкам выехавших за границу советских граждан вражеские спецслужбы нередко выходят на их связи в СССР, ориентируясь прежде всего на лиц, не получивших разрешений на выезд из СССР по режимным соображениям, а также враждебно настроенных по отношению к Советскому государству.

Решая задачи по обеспечению безопасности Советского государства и защите социалистического общественного строя, Комитет госбезопасности СССР придает важное значение мерам, направленным на предотвращение использования специальными службами противника постоянно проживающих за рубежом советских граждан в подрывной деятельности против СССР.

Органами государственной безопасности проводятся целенаправленные чекистские мероприятия по недопущению выезда за рубеж на постоянное жительство советских граждан, осведомленных в государственных секретах; предотвращению посещения Советского Союза проживающих за границей выходцами из СССР, подозреваемыми в сотрудничестве с иностранными разведками; вскрываются и пресекаются многочисленные попытки спецслужб противника вести с помощью указанных лиц разведывательную и иную подрывную деятельность непосредственно на территории нашей



страны. Ряд лиц из числа постоянно проживающих за границей советских граждан привлечен к уголовной ответственности за незаконные валютные операции, контрабанду и спекуляцию. Осуществляются активные мероприятия по агентурному проникновению в спецслужбы противника, подрывные идеологические центры и зарубежные антисоветские националистические и клерикальные организации. Практикуется вывод за рубеж по каналу выезда советских граждан на постоянное жительство за границу надежной и проверенной агентуры органов государственной безопасности с разведывательными заданиями.

Вместе с тем в контрразведывательной работе на указанном направлении еще имеются существенные недостатки.

Контрразведывательными подразделениями не всегда глубоко и всесторонне исследуется фактическая осведомленность в государственных секретах ходатайствующих о выезде из СССР советских граждан. Не везде организован необходимый контроль за действиями враждебно настроенных и антиобщественных элементов, стремящихся выехать из СССР на постоянное жительство за границу, особенно за лицами, которым отказано в выезде по соображениям государственной безопасности. Отдельные из них поддерживают контакты с сотрудниками дипломатических представительств капиталистических стран, периодически встречаются с эмиссарами зарубежных антисоветских организаций, ищут пути пересылки на Запад приоритетной научной информации, клеветнических и тенденциозных материалов.

Разведывательными и контрразведывательными подразделениями еще слабо ведется изучение проживающих за границей советских граждан, выявление в их числе агентуры противника, сотрудников подрывных идеологических центров, участников антисоветских организаций и группировок.

Имеются также недостатки в организации контрразведывательной работы на канале кратковременного въезда в СССР советских граждан, постоянно проживающих за границей. Нередко при получении сигналов о подозрительном поведении отдельных из них усилия органов государственной безопасности сосредоточиваются не на вскрытии возможно проводимой ими шпионской



27 сел

4.

и иной враждебной деятельности, а на изучении их политических взглядов и настроений. В ряде случаев не обеспечивается должное взаимодействие с органами МВД по контролю за поведением выезжающих и сообщением ими права регистрации при передвижении по стране.

#### П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я:

I. Первому, Второму, Третьему главным, Четвертому, Пятому, Шестому управления КГБ СССР и органам КГБ на местах принять меры к устранению имеющихся недостатков и усилению контрольно-разведывательной работы на канале выезда советских граждан на постоянное жительство за границу, вскрытию и пресечению разведывательной и иной подрывной деятельности вражеских спецслужб с использованием выезжающих из СССР лиц.

Десятому отделу КГБ СССР и органам КГБ на местах обеспечивать тщательную специальную проверку советских граждан, выезжающих на постоянное жительство за границу, всесторонне анализировать и оценивать полученные в ходе проверки материалы.

При решении вопросов, связанных с выездом советских граждан на постоянное жительство в капиталистические, развивающиеся страны и КНР, тщательно выяснять их фактическую осведомленность в секретах за последние 10 лет до возбуждения ходатайства о выезде, строго соблюдая требования Инструкции по специальной проверке органами государственной безопасности лиц, выезжающих за границу, въезжающих в СССР, ходатайствующих о приеме в гражданство СССР или выходе из гражданства СССР, утвержденной приказом Председателя КГБ СССР от 13 августа 1979 года № 00130.

В соответствии с требованиями указанной Инструкции органам государственной безопасности при рассмотрении материалов о выезде советских граждан на постоянное жительство за границу запрашивать у руководителей министерств, госкомитетов, ведомств, предприятий, учреждений и организаций, в которых работают или ранее работали эти лица, официальные заключения об их фактической осведомленности в государственных секретах, согласование с заказчиком, а также с головными и другими заинтересованными министерствами и ведомствами.



Въезд за границу бывших военнослужащих, проходивших с 1980 года службу в составе ограниченного контингента советских войск в Афганистане, согласовывать с Третьим главным управлением КГБ СССР.

2. Второму, Третьему главному, Четвертому, Пятому, Шестому управлениям КГБ СССР и органам КГБ на местах усилить контрразведывательную работу среди советских граждан, которым отказано по соображениям государственной безопасности в удовлетворении ходатайств о въезде за границу на постоянное жительство.

Установить, что дела оперативного наблюдения на лиц, добивавшихся въезда на постоянное жительство в капиталистические страны, несмотря на отказ им в этом в связи с осведомленностью в государственных секретах, и уволенных по указанной причине с режимных объектов, в том числе обслуживаемых особыми отделами КГБ СССР, ведутся КГБ-УКГБ по месту их жительства.

3. Первому, Второму, Третьему главному, Четвертому, Пятому, Шестому управлениям КГБ СССР и органам КГБ на местах активизировать работу по выявлению среди постоянно проживающих за границей советских граждан агентов спецслужб противника, участников зарубежных антисоветских организаций, лиц, враждебно настроенных по отношению к СССР и дискредитирующих своим поведением высокое звание советского гражданина. В их проверке и разработке более целенаправленно использовать имеющиеся оперативные возможности за кордоном, а также агентов и доверенных лиц, направляемых за рубеж по каналам кратковременного въезда. Особое внимание обратить на изучение состоящих в браке с гражданами СССР иностранных граждан и лиц без гражданства, периодически посещающих Советский Союз.

4. Второму, Третьему главному, Четвертому, Пятому, Шестому управлениям КГБ СССР и органам КГБ на местах информировать Первое главное управление КГБ СССР об имеющихся материалах на



внѣзжающих на постоянное жительство за рубежом советских граждан и их родственников в СССР и за границей, а также сведений, получаемых в процессе изучения указанной категории лиц в период их приезда в СССР, для организации более планомерной работы по ним в интересах внешней разведки КГБ.

Первому главному управлению КГБ СССР при въезде в СССР постоянно проживающих за границей советских граждан по частным делам, туристскому и другим каналам своевременно ориентировать заинтересованные оперативные подразделения центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах о лицах, на которых имеются компрометирующие материалы.

5. Главному управлению пограничных войск КГБ СССР усилить пограничный контроль при въезде в СССР постоянно проживающих за рубежом советских граждан и выезде их из СССР. Обратить особое внимание на выявление среди них лиц, возможно причастных к спецслужбам противника, проявляющих подозрительный интерес к обстановке на границе и пограничному режиму, пытающихся неэлегально провозить в Советский Союз антисоветские материалы. О полученных заслуживающих внимания сигналах своевременно информировать соответствующие оперативные подразделения центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах.

Первому, Второму, Третьему главным, Четвертому, Пятому, Шестому управлениям КГБ СССР и органам КГБ на местах ориентировать Главное управление пограничных войск КГБ СССР о лицах, подозреваемых в преступной деятельности, в целях обеспечения тщательного наблюдения за ними при пересечении государственной границы.

6. Первому, Второму, Третьему главным, Четвертому, Пятому, Шестому управлениям КГБ СССР и органам КГБ на местах улучшить взаимодействие с органами безопасности друзей в проведении мероприятий по проверке и разработке постоянно проживающих в социалистических странах советских граждан, в отношении которых поступают сигналы о их подозрительных контактах с иностранцами, проявлении неоправданного интереса к секретам,



попытках проникновения в закрытые для посещения иностранными гражданами районы и в места дислокации режимных объектов, а также об участии в контрабандной и валютно-спекулятивной деятельности.

Второму главному управлению совместно с Первым и Третьим главными, Четвертым, Пятым и Шестым управлениями КГБ СССР в трехмесячный срок подготовить предложения о порядке учета в оперативно-информационном массиве "Рубикон" советских граждан, выехавших на постоянное жительство в социалистические страны.

7. Контрразведывательным подразделениям органов государственной безопасности усилить работу по выявлению вражеских агентов среди советских граждан, пребывающих в СССР по каналам краткосрочного въезда. Заблаговременно готовить оперативные позиции в местах их предстоящего проживания. Улучшить взаимодействие с органами МВД в осуществлении контроля за соблюдением ими установленных правил регистрации въезда в СССР и выезда из СССР и передвижения по стране.

Активизировать работу по изучению родственных и других связей выехавших за границу лиц, особенно советских граждан, располагающих важными секретами, в отношении которых получены данные о том, что они попали в поле зрения вражеских спецслужб и являются объектами устремлений противника в вербовочном плане. В целесообразных случаях использовать отдельных из них в активных мероприятиях.

8. Документировать и решительно пресекать попытки постоянно проживающих за границей советских граждан, подозреваемых в связи со спецслужбами, проводить во время приездов в Советский Союз разведывательную и иную подрывную деятельность. В качестве меры профилактического воздействия в отношении таких лиц шире применять объявление им официального предостережения, в том числе с использованием материалов об их недостойном поведении за рубежом. При решении вопросов о применении мер пресечения к лицам, имеющим двойное гражданство, строго соблюдать Закон Союза Советских Социалистических Республик о гражданстве СССР, в соответствии с которым за



лицом, являющимся советским гражданином, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства. В случаях совершения действий, порочащих высокое звание советского гражданина и наносящих ущерб престижу или государственной безопасности СССР, представлять в КГБ СССР в установленном порядке материалы о лишении таких лиц советского гражданства с последующим закрытием им въезда в СССР.

9. Первому, Второму, Третьему главному, Четвертому, Пятому, Шестому управлениям КГБ СССР, органам КГБ на местах активнее использовать канал въезда советских граждан на постоянное жительство за границу, а также поездки к нам родственников, проживающих в СССР, для выноса квалифицированной агентуры в интересах получения разведывательной и контрразведывательной информации и доведения до противника дезинформационных сведений.

Подготовку такой агентуры проводить целенаправленно и заблаговременно. Определять конкретные объекты проникновения и круг вопросов, на освещение которых нацеливается указанная агентура. Особое внимание при этом уделять отработке заданий по военно-стратегической проблематике. Для работы за рубежом подбирать идейно преданную и хорошо подготовленную агентуру.

10. Второму главному управлению совместно с другими заинтересованными подразделениями КГБ СССР в четырехмесячный срок внести предложения об организации опросов прибывающих в СССР по каналам краткосрочного въезда советских граждан, постоянно проживающих в капиталистических и развивающихся странах, предусматривав разработку специальной опросной анкеты. В КГБ-УКГБ для проведения опросов выделять опытных оперативных сотрудников.

II. Оперативным подразделениям центрального аппарата КГБ СССР и органам КГБ на местах повысить эффективность контрпропагандистских мероприятий по разоблачению подрывной деятельности противника на канале въезда советских граждан на постоянное жительство за границу путем более оперативного